



Broj: 08-11-3-530-6/25
Sarajevo, 28. 8. 2025. godine

JAVNA USTANOVA "APOTEKE SARAJEVO"
SARAJEVO
Broj: 03-03-2590/25
Datum: 29.08 2025 god.

JAVNA USTANOVA „APOTEKE SARAJEVO“ SARAJEVO
n/p Zenaida Hasić, generalna direktorica

Ul. Kranjčevićeva br. 29
71 000 Sarajevo

E-mail: info@apoteke-sarajevo.ba

PREDMET: Dostava Izvještaja finansijske revizije o praćenju postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apoteke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu

Poštovana,

U skladu s članom 16. stav 1) Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj 22/06), Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dostavlja Vam **Izvještaj finansijske revizije o praćenju postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apoteke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu.**

Prema članu 16. stav 3) istog Zakona, dužni ste poslati odgovor Uredu za reviziju i Ministarstvu finansija u roku do 60 dana od dana prijema Izvještaja o preduzetim radnjama radi prevazilaženja slabosti, odnosno implementacije djelimično realizovane i nerealizovanih preporuka.

S poštovanjem,

Prilog:

- kao u tekstu

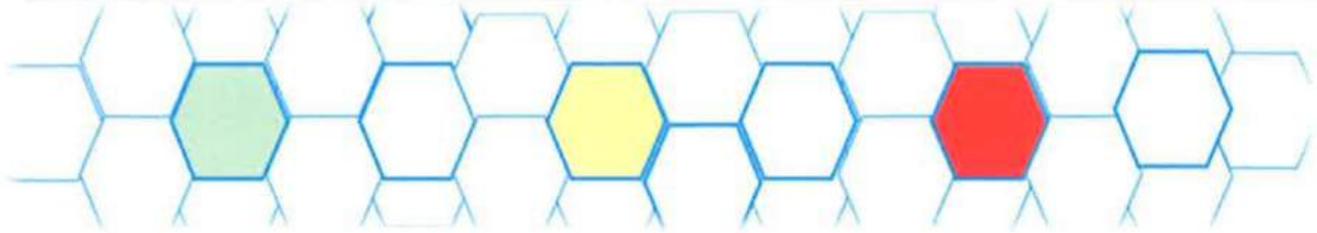
Dostavljeno:

- Naslovu
- Dosje
- a/a

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić





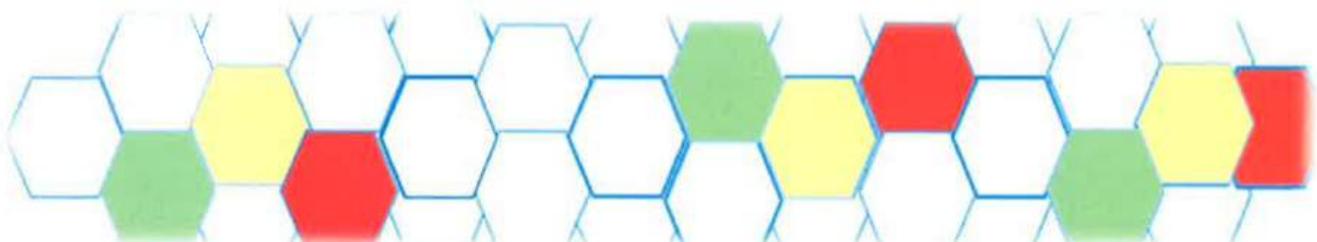
IZVJEŠTAJ FINANSIJSKE REVIZIJE

**PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ IZVJEŠTAJA O FINANSIJSKOJ REVIZIJI
JAVNE USTANOVE „APOTEKE SARAJEVO“ SARAJEVO ZA 2018. GODINU**

Broj: 01-02-08-11-3-530-5/25



Sarajevo, august 2025. godine



SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
II.	IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA	3
1.	UVOD	3
2.	OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA.....	6
2.1	Realizovane preporuke	6
2.2	Djelimično realizovane preporuke	9
2.3	Nerealizovane preporuke	10
3.	POSTUPANJE SKUPŠTINE KANTONA	11
4.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	11
5.	PRILOG	12

I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Predmet

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje postupanja po preporukama iz **izvještaja o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apotheke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu**,¹ u skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 22/06), INTOSAI Okvirom profesionalnih objava² i Procedurom za praćenje postupanja po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji.

Vrhovne revizijske institucije imaju važnu ulogu u praćenju preduzetih mjera subjekta revizije shodno ISSAI-ju 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora. Praćenje je usmjereno na to da li je subjekt revizije adekvatno adresirao postavljena pitanja, te se prilikom praćenja razmatraju i šire implikacije.

Odgovornost rukovodstva za postupanje po preporukama

Direktorica Javne ustanove „Apotheke Sarajevo“ Sarajevo odgovorna je za pripremu programa provođenja datih preporuka, za provođenje i za izvještavanje o provedbi.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da provedemo praćenje i damo ocjenu i zaključak o postupanju po datim preporukama. Praćenje podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li je subjekt revizije i u kojoj mjeri preduzeo aktivnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih neusklađenosti, slabosti i propusta koji su identifikovani u revizorskom izvještaju.

Meksička deklaracija³ daje slobodu VRI⁴ da iznose zapažanja i daju preporuke u izvještajima o reviziji. Također, Deklaracijom se nalaže postojanje efektivnih mehanizama za praćenje postupanja po preporukama VRI, odnosno da VRI imaju vlastiti interni sistem praćenja kojim se osigurava da revidirani subjekti na odgovarajući način i propisno odgovore na nalaze i preporuke VRI, kao i one koje utvrdi zakonodavna vlast, neki od njenih odbora/komisija ili upravni odbor revidiranog subjekta.

Shodno INTOSAI-ju P 12 – Vrijednosti i koristi vrhovnih revizijskih institucija – pokretanje promjena u životima građana, VRI trebaju imati efektivne mehanizme za praćenje realizacije preporuka, te javno izvještavati o preduzetim mjerama, s ciljem jačanja odgovornosti državnih i javnih organa.

Praćenje uključuje ispitivanje, testiranje i prikupljanje dovoljnih i adekvatnih revizijskih dokaza koji potkrepljuju zaključke iskazane po pitanju postupanja po datim preporukama.

Nezavisni smo od Javne ustanove „Apotheke Sarajevo“ Sarajevo u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, i ispunili smo etičke odgovornosti.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naš zaključak.

¹ Broj: 01-02-08-14-3-2309-6/18

² Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

³ INTOSAI-P 10 - Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizijskih institucija

⁴ VRI – vrhovne revizijske institucije

Zaključak

Na osnovu praćenja postupanja po preporukama iz **Izveštaja o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apotheke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu** utvrđeno je da, od ukupno 19 datih preporuka:

- **šesnaest preporuka je realizovano (84%);**
- **jedna preporuka je djelimično realizovana (5%);**
- **dvije preporuke nisu realizovane (11%).**

Na osnovu prikupljenih revizorskih dokaza i izvršene ocjene postupanja po preporukama zaključeno je da su preduzeti koraci na realizaciji datih preporuka, s obzirom na to da je najveći dio realizovan i djelimično realizovan, dok su dvije preporuke nerealizovane. Preporučuje se nastavak rada i poduzimanje aktivnosti na realizaciji preostalih preporuka, s ciljem jačanja sistema internih kontrola i otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Sarajevo, 28. 8. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

 Nina Džidić

GENERALNI REVIZOR

 Mirza Kudić

II. IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA

1. UVOD

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Javne ustanove „Apoteke Sarajevo“ Sarajevo (u daljnjem tekstu: Apoteka) za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju je dato 19 preporuka s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Apoteka nije postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Praćenjem su obuhvaćene aktivnosti subjekta na implementaciji preporuka do 31. 12. 2024. godine, a uvažene su i informacije o poduzetim aktivnostima do sačinjavanja ovog Izvještaja. Podaci i informacije o preduzetim aktivnostima prikupljene su putem Upitnika o postupanju po preporukama (u daljnjem tekstu: Upitnik), dostavljene dokumentacije, te putem analize važeće regulative relevantne za subjekta.

Apoteka je uz odgovore na Upitnik trebala dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuje odgovore. Ukoliko relevantna dokumentacija nije dostavljena uz Upitnik ili do okončanja praćenja postupanja po preporukama, smatra se da aktivnosti na realizaciji preporuka nisu preduzete.

Analizom dostavljene dokumentacije, odgovora na Upitnik i informacija dobivenih na osnovu provedenih intervjua izvršena je ocjena postupanja po preporukama, koja je klasifikovana prema sljedećim kategorijama:

- **realizovana preporuka**
- **djelimično realizovana preporuka**
- **nerealizovana preporuka**
- **preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja.**



U tabeli je pregled datih preporuka u Izvještaju o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apotheke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu, koje su predmet praćenja:

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.	U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH uspostaviti i implementirati sistem finansijskog upravljanja i kontrole prema COSO modelu.	4.
2.	Za troškove sponzorstva, donacija u novcu i ugostiteljskih usluga donijeti interne akte kojima će se propisati način njihove realizacije, te osigurati dosljedno poštovanje odredbi člana 34. Statuta u dijelu koji se odnosi na saglasnost Upravnog odbora.	4.
3.	Izvršiti usklađivanje Pravilnika o radu Apotheke sa članom 20a. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u dijelu propisivanja da se prijem u radni odnos vrši nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja.	4.
4.	Uspostaviti funkciju interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
5.	Godišnji finansijski izvještaj sačiniti i dostavljati nadležnim organima i institucijama u propisanom roku, u skladu sa članom 44. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.	5.
6.	Unificirati sadržaje Ugovora za nabavke roba i prilagoditi postojeći informacioni sistem kako bi se omogućilo sistemsko praćenje realizacije ugovora, a naročito ugovorenih rabata.	6.1.1.1
7.	Uskladiti odredbe Pravilnika o radu sa odredbama Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo, kao i njegovim izmjenama i dopunama.	6.1.2.1
8.	Internim aktom regulisati način, vrstu i postupak ostvarivanja naknada za službena putovanja.	6.1.2.1
9.	Angažovanim licima po osnovu ugovora o djelu isplate vršiti u skladu sa potpisanim ugovorima, odnosno kada prezentiraju dokaz da su izvršila ugovoreni posao.	6.1.2.1
10.	Izvršiti uvid u dokumentaciju osporenih recepata ZZO-a KS, te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere i aktivnosti.	6.1.2.3
11.	Prilikom zaključivanja ugovora sa dobavljačima definisati kaznene odredbe i osigurati odgovarajuće garancije, u cilju zaštite interesa Apotheke i u skladu sa članovima 3. i 61. Zakona o javnim nabavkama.	6.2.1
12.	Na osnovu provedene analize sačiniti plan realizacije „reinžinjeriniga poslovnih procesa“ sa jasno definisanim rokovima i zaduženjima učesnika, u cilju osiguranja pouzdanog sistema koji će na adekvatan način podržavati procese Apotheke.	6.2.1
13.	Za vrijednost ostvarenog trgovačkog popusta ili rabata korigovati nabavnu vrijednost prodane robe ili nabavnu vrijednost neprodanih zaliha, u skladu sa odredbama MRS-a 2 (tačka 11) i MRS-a 18 (tačka 19).	6.2.2.1

14.	Potrebno je da Upravni odbor donese akt kojim će regulisati postupak, vođenje pregovora i način zaključivanja ugovora sa dobavljačima proizvoda i roba, kao i kriterije njihovog rangiranja unutar sistema na primarne, sekundarne i tercijarne.	6.2.2.1
15.	Osigurati praćenje realizacije postignutih efekata vanrednih mjesečnih narudžbi robe u cilju realnog i fer iskazivanja finansijskih rezultata.	6.2.2.1
16.	Poduzeti aktivnosti na usklađivanju osnovnog kapitala u poslovnim knjigama Apoteke i sudskom registru.	6.2.3
17.	Uspostaviti posebne evidencije zaliha robe u Centralnom i iznajmljenom skladištu kako bi se imao tačan uvid u njihovo stanje.	6.2.6
18.	Popisom robe na zalihi robnih rezervi Kantona Sarajevo osigurati dosljedno poštovanje člana 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem i uništavanje lijekova i sanitetskog materijala isteklog roka trajanja.	6.2.6
19.	Izbor dobavljača i nabavku robe, usluga i radova vršiti uz dosljedno poštovanje članova 14, 21, 24. i 49. Zakona o javnim nabavkama, kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija, s ciljem najefikasnije upotrebe sredstava.	7.

2. OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA

Na osnovu izvršenog praćenja konstatovano je da, od ukupno 19 datih preporuka:

- šesnaest preporuka je realizovano (84%);
- jedna preporuka je djelimično realizovana (5%);
- dvije preporuke nisu realizovane (11%).

2.1 Realizovane preporuke

Apoteka je realizovala sljedeće preporuke:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Za troškove sponzorstva, donacija u novcu i ugostiteljskih usluga donijeti interne akte kojima će se propisati način njihove realizacije, te osigurati dosljedno poštovanje odredbi člana 34. Statuta u dijelu koji se odnosi na saglasnost Upravnog odbora.	Tokom 2019. godine doneseni su: Pravilnik o odobravanju finansijskih sredstava po osnovu edukacija, stručnih usavršavanja, službenih putovanja, pomoći, donacija i drugih vidova finansijskih izdataka i Pravilnik o korištenju sredstava reprezentacije, kojima su uređene navedene oblasti. Analizom uzoraka ovih troškova konstatovano je da su realizovani u skladu s odredbama navedenih internih akata i u skladu s odredbama člana 34. Statuta Apoteke.
2.	Izvršiti usklađivanje Pravilnika o radu Apoteke sa članom 20a. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u dijelu da se prijem u radni odnos vrši nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja.	Novi Pravilnik o radu je donesen u novembru 2022. godine, a članom 8. je propisano da će se prijem u radni odnos vršiti nakon provedene procedure javnog oglašavanja, u skladu s članom 20a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu.
3.	Godišnji finansijski izvještaj sačiniti i dostavljati nadležnim organima i institucijama u propisanom roku, u skladu sa članom 44. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.	Godišnji finansijski izvještaji za 2024. i 2025. godine dostavljeni Finansijsko-informatičkoj agenciji FBiH. Upravni odbor je donio odluku o usvajanju finansijskih izvještaja 1. 4. 2025. godine.
4.	Unificirati sadržaje Ugovora za nabavke roba i prilagoditi postojeći informacioni sistem kako bi se omogućilo sistemsko praćenje realizacije ugovora, a naročito ugovorenih rabata.	Apoteka je unificirala opće dijelove ugovora sa dobavljačima, a sistem omogućava praćenje realizacije ugovora putem izvještaja o realizaciji.
5.	Uskladiti odredbe Pravilnika o radu sa odredbama Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika u oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo, kao i njegovim izmjenama i dopunama.	Data preporuka se odnosila na usklađivanje Pravilnika o radu sa odredbama Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i radnika iz oblasti zdravstva za područje Kantona Sarajevo, u dijelu definisanja koeficijenta složenosti poslova i iznosa položajnih dodataka rukovodećih zaposlenika.

6. Internim aktom regulisati način, vrstu i postupak ostvarivanja naknada za službena putovanja.

Konstatovano je da je Pravilnik o radu usklađen s odredbama Kolektivnog ugovora iz 2022. godine, kao i njegovim izmjenama i dopunama iz 2023. i 2024. godine.

Članom 72. Pravilnika o radu obuhvaćena je procedura ostvarivanja naknada za službena putovanja, kao i članom 4. Pravilnika o odobravanju finansijskih sredstava po osnovu edukacija, stručnih usavršavanja, službenih putovanja, pomoći, donacije i ostalih vidova finansijskih izdataka. Pored toga, u decembru 2024. godine Apoteka je donijela Standardnu operativnu proceduru vezanu za troškove službenih putovanja, u kojoj su jasno utvrđene odgovornosti i postupak ostvarivanja prava na troškove službenih putovanja.

7. Angažovanim licima po osnovu ugovora o djelu isplate vršiti u skladu sa potpisanim ugovorima, odnosno kada prezentiraju dokaz da su izvršila ugovoreni posao.

U toku 2024. godine angažovano je samo jedno lice po osnovu ugovora o djelu, i to za usluge geodetskog premjera udaljenosti između apoteka. Angažovano lice (geodetski vještak) je dostavilo geodetski nalaz u vidu Izvještaja o obavljenom poslu.

8. Izvršiti uvid u dokumentaciju osporenih receptata ZZO-a KS, te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere i aktivnosti.

Neispravnosti realizovanih receptata, odnosno greške farmaceuta prilikom izdavanja lijekova na recept utvrđuje Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: ZZO KS), zbog čega Apotekama uskraćuje plaćanje naknade po ovom osnovu. ZZO KS je u 2024. godini osporio plaćanje obaveza po osnovu naknade za recepte u iznosu od 238 KM, što je značajno manje u odnosu na 2018. godinu, kada je ovo osporavanje, koje je knjiženo na teret rashoda Apoteke, ukupno iznosilo 51.803 KM. Prema izvještaju Komisije za reviziju receptata, u periodu od septembra do decembra 2024. godine uopće nije bilo osporenih receptata, što je posljedica boljeg sistema internih kontrola u procesu izdavanja lijekova na recept.

9. Prilikom zaključivanja ugovora sa dobavljačima definisati kaznene odredbe i osigurati odgovarajuće garancije, u cilju zaštite interesa Apoteke i u skladu sa čl. 3. i 61. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu uvida u izabrane postupke javnih nabavki konstatovano je da je Apoteka, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u zaključenim ugovorima sa dobavljačima definisala kaznene odredbe i predvidjela odgovarajuće garancije za dobro izvršenje posla. Pored toga, u zavisnosti od vrste predmeta nabavke, definisani su penali za kašnjenje u isporuci po narudžbi i/ili kvalitativni i kvantitativni prijem predmeta nabavke, kojima se omogućava kontrola i štite interesi Apoteke.



<p>10. Na osnovu provedene analize sačiniti plan realizacije „Reinženjeringa poslovnih procesa“ sa jasno definisanim rokovima i zaduženjima učesnika, u cilju osiguranja pouzdanog sistema koji će na adekvatan način podržavati procese Apoteke.</p>	<p>Vežano za realizaciju projekta „Reinženjering poslovnih procesa“, Apoteka je angažovala vanjskog konsultanta koji je 19. 3. 2019. godine sačinio „Izveštaj o statusu projekta implementacije Microsoft Dynamics NAV rješenja u JUAS“. U maju 2019. godine sačinjeni su primopredajni zapisnici kojima se potvrđuje primopredaja implementiranih ugovorenih modula po ovom projektu koji se odnose na NAV module kadrovske evidencije, proizvodnje, kontrole kvaliteta, finansija i modula ostalo (interfacei). Potom je Apoteka 12. 7. 2021. godine sa angažovanim preduzećem Logosoft d.o.o. Sarajevo zaključila Aneks II Ugovora za licenciranje i implementaciju „Reinženjeringa poslovnih procesa“, kojim je sporazumno dogovoreno odustajanje od implementacije jednog od ugovorenih modula, kao i smanjenje ukupne vrijednosti ugovora sa prvobitno ugovorenih 556.202 KM (bez PDV-a) na 380.702 KM (bez PDV-a). Posljednji primopredajni zapisnik kojim se potvrđuje okončanje ugovorenih obaveza po ovom ugovoru i pripadajućim aneksima potpisan je 12. 11. 2024. godine.</p>
<p>11. Potrebno je da Upravni odbor donese akt kojim će regulisati postupak, vođenje pregovora i način zaključivanja ugovora sa dobavljačima proizvoda i roba, kao i kriterije njihovog rangiranja unutar sistema na primarne, sekundarne i tercijarne.</p>	<p>Pravilnikom o poslovanju sa dobavljačima, koji je donesen 2020. godine (izmijenjen u januaru 2022. godine), definisani su kriteriji za izbor najpovoljnijeg dobavljača lijekova, medicinskih sredstava i druge robe iz registrovane djelatnosti Apoteke, kao i postupak i način zaključivanja ugovora sa dobavljačima.</p>
<p>12. Osigurati praćenje realizacije postignutih efekata vanrednih mjesečnih narudžbi robe u cilju realnog i fer iskazivanja finansijskih rezultata.</p>	<p>Utvrđeno je da je Apoteka uspostavila poluautomatske kontrolne postupke kojima je omogućeno praćenje realizacije postignutih efekata vanrednih narudžbi. Ove kontrole podrazumijevaju da odgovorna osoba prati vanredne narudžbe, projicira ostvarenje akcijskih rabata, te vrši usaglašavanje njihovog ostvarenja upoređujući izvještaje o realizovanim narudžbama iz sistema Apoteke sa dobivenim obračunima od dobavljača.</p>
<p>13. Poduzeti aktivnosti na usklađivanju osnovnog kapitala u poslovnim knjigama Apoteke i sudskom registru.</p>	<p>U cilju upisa kapitala u sudski registar, Apoteka se 2019. i 2024. godine obraćala resornom Ministarstvu, koje je, u skladu sa posebnim Zaključkom Vlade KS iz 2012. godine, dobilo zaduženje da utvrdi visinu osnivačkog uloga Osnivača, prema procijenjenoj vrijednosti medicinske i druge opreme kojom raspolažu javne zdravstvene ustanove Kantona Sarajevo.</p>

<p>14. Uspostaviti posebne evidencije zaliha robe u Centralnom i iznajmljenom skladištu kako bi se imao tačan uvid u njihovo stanje.</p>	<p>Iako je Apoteka poduzimala aktivnosti na realizaciji ove preporuke, upis osnovnog kapitala u sudski registar još uvijek nije izvršen.</p> <p>U knjigovodstvenim evidencijama se u sklopu Centralnog skladišta uspostavilo i posebno skladište konsignacije na kojem se evidentira roba u iznajmljenom skladištu i može se odvojeno utvrditi stanje, ulaz i izlaz robe. Navedeno je potvrđeno i prezentiranim inventurnim i lager listama.</p>
<p>15. Popisom robe na zalihi robnih rezervi Kantona Sarajevo osigurati dosljedno poštovanje člana 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem i uništavanje lijekova i sanitetskog materijala isteklog roka trajanja.</p>	<p>Apoteka je 2019. godine, na osnovu Zaključka Vlade Kantona Sarajevo i odluke generalnog direktora, izvršila uništavanje zaliha robnih rezervi isteklog roka trajanja koje su se nalazile u njenim prostorijama. Nakon postupka uništavanja, na lageru je preostala količina od 490 l koncentriranog alkohola koji je posebnim Zaključkom Vlade KS i odlukom generalnog direktora raspodijeljen zdravstvenim ustanovama tokom 2021. godine. Apoteka je izvršila usaglašavanje stvarnog stanja utvrđenog popisom za 2024. godinu sa knjigovodstvenim stanjem robe na zalihama robnih rezervi Kantona Sarajevo.</p>
<p>16. Izbor dobavljača i nabavku robe, usluga i radova vršiti uz dosljedno poštovanje članova 14, 21, 24. i 49. Zakona o javnim nabavkama, kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija, s ciljem najefikasnije upotrebe sredstava.</p>	<p>Na osnovu uzorkovanih postupaka javnih nabavki u 2024. godini utvrđeno je da je Apoteka postupke javnih nabavki provodila u skladu sa članovima 14, 21, 24. i 49. Zakona o javnim nabavkama.⁵ Odabir vrste postupaka bio je u skladu sa procijenjenim vrijednostima nabavki. Nije bilo zaključivanja ugovora putem pregovaračkih postupaka u 2024. godini. U tehničkim specifikacijama nije bilo diskriminiranja ponuđača po osnovu traženja „autorizacije proizvođača ili ovlaštenog distributera opreme“.</p>

2.2 Djelimično realizovane preporuke

Apoteka je djelimično realizovala sljedeću preporuku:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH uspostaviti i implementirati sistem finansijskog upravljanja i kontrole prema COSO modelu.	Apoteka je imenovala koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. U oktobru 2024. je sačinila Mapu poslovnih procesa i identificirala rizike po procesima koji mogu uticati na realizaciju ciljeva.

⁵ „Sl. glasnik BiH“, broj 39/2014, 59/2022 i 50/2024

Međutim, utvrđeno je da još uvijek nije sačinjen registar rizika, da nisu definisane mjere i aktivnosti za ublažavanje rizika i da nije uspostavljeno njihovo kontinuirano praćenje. Apoteka je usvojila značajan broj internih akata i procedura, koji su usklađeni sa važećim zakonskim propisima, a kojima su regulisani ključni procesi, s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola.

U skladu sa Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁶ podnesen je Godišnji izvještaj o funkcionisanju finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. resornom kantonalnom ministarstvu i kroz aplikaciju PIFC. U ovom Izvještaju nisu definisane mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu. Također, nije donesen plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu u skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, objavljenim 22. 5. 2024. godine. Međutim, ovaj Plan je donesen za 2025. godinu 14. 2. 2025. godine.

2.3 Nerealizovane preporuke

Apoteka nije realizovala sljedeće preporuke:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Uspostaviti funkciju interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.	Apoteka je ovu preporuku ocijenila djelimično realizovanom. Iako je važećim Pravilnikom o radu sistematizovano radno mjesto internog revizora, ⁷ te je Apoteka započela aktivnosti na njegovoj izmjeni, prema Mišljenju Federalnog ministarstva finansija, funkcija interne revizije nije uspostavljena u skladu sa postojećim zakonskim propisima jer nije sistematizovana Jedinica za internu reviziju kako to nalaže član 5. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH. Zbog navedenog, preporuka je ocijenjena kao nerealizovana.

⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 6/17, 3/19 i 109/24

⁷ Nije popunjeno

2. Za vrijednost ostvarenog trgovačkog popusta ili rabata korigovati nabavnu vrijednost prodate robe ili nabavnu vrijednost neprodatih zaliha, u skladu sa odredbama MRS-a 2 (tačka 11) i MRS-a 18 (tačka 19).

Apoteka je ovu preporuku ocijenila djelimično realizovanom. Imajući u vidu da je nastavila sa uspostavljenom praksom da ostvarene trgovačke rabate na promet lijekova i ostalih roba evidentira na pozicijama prihoda (umjesto da vrši korekciju nabavne vrijednosti prodate robe ili nabavnu vrijednost neprodatih zaliha), što nije u skladu s odredbama MRS-a 2 – Zalihe, ocjenjujemo da ova preporuka nije realizovana.

3. POSTUPANJE SKUPŠTINE KANTONA

Skupština Kantona Sarajevo kao Osnivač nije razmatrala Izvještaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apoteke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu.

4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o praćenju postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apoteke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu Apoteka je 13. 8. 2025. godine dostavila komentar, u kojem je navela da nema komentara na pojedinačne ocjene preporuka, te da smatra da su ocjene realne i objektivne.

Praćenje postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Apoteke Sarajevo“ Sarajevo za 2018. godinu obavio je revizorski tim u sastavu: Nasiha Biberović – voditeljica tima, i Alma Kajtažović Ibradžić – članica tima.

Voditeljica tima

Nasiha Biberović

Rukovoditeljica Sektora za razvoj,
metodologiju i upravljanje kvalitetom

Mia Buljubašić

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
zavoda, fondova i agencija

Marijana Milićević

5. PRILOG



Upitnik o postupanju po preporukama

Subjekt revizije:
Revidirana godina:

Javna ustanova "Apoteke Sarajevo" Sarajevo
2018.

Upitnik o postupanju po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji za 2018. godinu

Red. br.	Preporučeno datu u izvještaju o finansijskoj reviziji	Da li je preporuka provedena?			Zbog odgovora „da“ / „dijelimično“ potrebno je dati obrazloženje / prihvatiti dodatnu dokumentaciju, a za odgovor „ne“ / „neprovedeno“ potrebno je dati obrazloženje	
		Da	Dijelimično	Ne		
1.	U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju, kontrolni u javnom sektoru u Federaciji BiH uspostavljeni i implementirani sistemi finansijskog upravljanja i kontrole prema COSO modelu.	1	4	5	6	Definisan i uspostavljen proces unutar Sektoru za kontrolu. Definisane su uloge i odgovornosti odgovornih lica. Postupno se daje razmatranje i pravo znaka.
2.	Za vršenje odgovornosti, dnevne i u novcu i upravljačkim ulogima dnevno izdati akte kojim se za pripadajućih razdoblja obli, te odgovara dostojno podržavaju odredbi člana 34. Statuta u objektu koji se odnosi na integritet Upravnog odbora.	Do				U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju, kontrolni u javnom sektoru u Federaciji BiH uspostavljeni i implementirani sistemi finansijskog upravljanja i kontrole prema COSO modelu.
3.	Zvrtići uslovljenosti Prevedite o redki Apoteke u skladu sa članom 20b. Zakona o implementaciji i dopunama Zakona o radu u objektu propisano da se prijava u radu odnosi vrši radnik procedure obaveznog javnog upravljanja.	Do				Previđenom o radu UJAS, broj: 01-01-7907-7/22; 01-01-3422-7/23; 01-01-687-4/74; 01-03-12-7/23, u č. B. propisano ova obaveza.
	Uspostavljeni funkcije interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u					Previđenom o radu UJAS broj: 01-01-7907-7/22; 01-01-3422-7/23; 01-01-687-4/74; 01-01-12-7/23, ustanovljeno je jedno mjesto interne revizije.
						Ustanova se obratila Ministarstvu zdravstva Kantona Sarajevo, te je tražila ugovor za uspostavljanje internog revizora.
						Suglasnost Ministarstva zdravstva KS, broj 02-04-3454-13/21 od 03.12.2021. godine.
						U namjeri da provede jami objekta i uslovi internog reorganiziranja se obratila Uredu za borbu protiv korupcija KS, aktom broj: 01-03-146/72 od 17.01.22. godine.
						Mesecom u ovom periodu došlo je formiranja pregovora za zaključivanje novog monog kolektivnog ugovora o pravima i obavezama zaposlenika i radnika u oblasti zdravstva te podvijeće Kantona Sarajevo (dalje u tekstu: Kolektivni ugovor), koji je preobrazio entiteta uveličanja plaća u javnim administrativnim ustanovama.
						Popunjavanje radi: JU „Apoteke Sarajevo“ je za razliku od svih drugih zdravstvenih javnih ustanova u BiH, je otkinuo Kanton Sarajevo, međunarodna i samofinancirajuća ustanova. Sve povećanje (plaća i drugih uveličanja) predviđenih kolektivnim ugovorom, JU „Apoteke Sarajevo“ finansiraju vlastitim sredstvima.
						U veći novo nastale situacije prioritet ustanove je bio na okruženju postojećim radnim mjestima i upodijeljivaju uključivo zdravstvenog kadra koji je neproporcionalno i radnika u oblasti zdravstva obavezan za zakonom i postavljanje ustanove.
						Također želimo da stručno paljivo da su se obratila Kolektivnog ugovora u periodu od 2022. godine do danas mijenjale bi plaća da su radu i/ili pravovremeno povećanja plaća kroz uveličanje mesa korice. U toku su pregovori za zaključivanje novog kolektivnog ugovora.
						Trenutno stanje plaća stabiliziraju koju, otkinuti, potuđati imo stvoriti, tako bi uspostavljeni zakonske obaveze i uposlili radnika na radno mjesto internog revizora.



Upitnik o postupanju po preporukama

4.	Javnost sektora u FBiH / Prevladala u izvršavanju ne odgovarajuće jednako za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH	Djelašćivo	<p>Medijama, savjetnicima, privatnim ustanovama i stručnjacima da je shodno Zakonu o internom reviziju u javnom sektoru u FBiH (S. novine FBiH, br. 47/2008, 10/2018), propisano da Federaciono ministarstvo finansija daje mišljenje na preporuke o unutrašnjoj reviziji, koje dostavlja jedinici interne revizije u okviru koji se odnosi na internu reviziju. Na osnovu čega smo se obratili Federacionom ministarstvu finansija i tražili mišljenje na odredbe Pravilnika o radu JU „Apoteke Sarajevo“, u dijelu koji se odnosi na internu reviziju.</p> <p>Ali: JU „Apoteke Sarajevo“, broj 1-03-3430/24 od 28.11.2024. godine</p> <p>Na naš upit Federaciono ministarstvo finansija je aktom broj 1042-4-10834/24 od 17.01.2025. godine dalo svoje preporuke na dostavljen Prevlidnik.</p> <p>Slijedom dostavljenih preporuka JU „Apoteke Sarajevo“, prije raspisivanja javnog oglasa za primanje internog revizora mora izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o radu, na način kako to je to navedeno u našem mišljenju.</p> <p>Prije donošenja Upravnog Prevlidnika o radu JU „Apoteke Sarajevo“, shodno odredbama čl. 23. i 24. Zakona o vijeću upravnika F BiH, ustanova mora najmanje 30 dana prije donošenja istog Osnovnoj nadležnoj organizaciji JU „Apoteke Sarajevo“ (daje u tekstu, OSC JUAS) dostaviti podatke o namjerno odluci.</p> <p>Dana 14.01.2025. godine dostavili smo podatke o namjerno odluci.</p> <p>Ali: JU „Apoteke Sarajevo“, broj 01-03-3407/25 od 14.01.2025. godine.</p> <p>Naš predlog namjernom nadležnom ustanovi je poduzeo spretnost da poštuje naloge Federacione revizije, ali: isto nije obavezano iz objektivno objektivnih razloga kako smo gore napisali.</p>
5.	Godišnji finansijski izvještaj sačinjavaju i dostavljaju nadležnim organima i institucijama u propisanom roku, u skladu sa članom 44. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.	Da	<p>Izveštaj o Financijskom poslovanju za 2024. godinu</p>
6.	Izvršitelji ugovora za nabavu robe i pružanje usluga / informacioni sistem treba li se omogućiti istovremeno praćenje realizacije ugovora, a naročito njegovih rokova.	Djelašćivo	<p>Ugovori se na baze robe su unikatni i odmah čiji ugovora, ukoliko realizacija ugovora i snabdjevanja je omogućena na način da je u nekim momentima moguće preuzeti izvještaj o realizaciji za jedan period za pojedinač dobavljača, proizvođača i dostavljača te ući u pregled, sa drugim informacijama. Uvidom u izvještaj Ureda za reviziju, institucija FBiH, a na osnovu unikatnosti revizije formirane je mala grupa za praćenje da se postupak po preporukama izvršava u revizorskim izvještajima. Nakon detaljne analize provedene od strane internovane radne grupe, utvrđeno je da izvršite vezano za predmetni, tematični i dostavljeni Generalnom direktoratu.</p> <p>Prilog: Odluka o imenovanju radne grupe</p> <p>Prilog: Mišljenje radne grupe</p> <p>Prilog: PRAVILNIK O POSLOVANJU SA DOBAVLJAČIMA od 17.01.2022.</p>
7.	Ustavni odredbe Pravilnika o radu za određene kolektivnog ugovora o radu i obaveznosti poslodavaca i radnika u oblasti izvršavanja za područje Entiteta Sarajeva, kao i ustanovama i ustanovama istih.	Da	<p>Prevlidnikom o radu JUAS, broj 01-03-3437-3/22; 01-03-3437-3/22; 01-03-13-7/25, utvrdjen je određena kolektivnog ugovora o radu i obaveznosti poslodavaca i radnika u oblasti izvršavanja za područje Entiteta Sarajeva (S. novine RS, broj: 20/22, 42/23, 40/24).</p>
8.	Internim aktom regulisati načini, vrste i postupak utvrđivanja rokova za dostavu podataka	Da	<p>Generalne revizije i postupak za određivanje rokova je određeno, Prevlidnikom o radu JUAS, broj 01-03-3437-3/22; 01-03-3437-3/22; 01-03-13-7/25, utvrdjen je određena kolektivnog ugovora o radu i obaveznosti poslodavaca i radnika u oblasti izvršavanja za područje Entiteta Sarajeva (S. novine RS, broj: 20/22, 42/23, 40/24).</p> <p>Prilog: Odluka o imenovanju radne grupe</p> <p>Prilog: Mišljenje radne grupe</p> <p>Prilog: PRAVILNIK O POSLOVANJU SA DOBAVLJAČIMA od 17.01.2022.</p>
9.	Angažovanje spoljnjim posrednika za provjeru ugovora o djelu uplate vrši se i plaćanje se plaćaju spoljnjim posrednicima, odnosno tako da li preporučuje dodatno da se izvrši izvršavanje rokova.	Da	<p>U periodu od 2013. do 2024. godine angažovano je određeno broj za određene rokove u skladu sa Odlukom broj 01-03-3437-3/22 od 01.04.2024. godine i preporučuje dokumentaciju na osnovu koje je isti učinio nalaz i mišljenje nakon čega dostavljeni, a po ispostavljenju nalaza se izvršava plaćanje.</p>



Uputnik o postupanju po preporukama

25.	Izbor dobavljača i nabavka rabe, usluga i radova vrši se dostupno podizvage člana 14., 21., 24. i 49. Zakona o javnim nabavkama, tako da se osigurale pravilno i etično konkurencija, i cijom najpovoljnije uporebe sredstava.	Da		<p>JKAS je prema nabavke primodi us dostupno podizvage Zakona o javnim nabavkama BiH, uključivo i članove 14. i Vrijednosti radova konkretno bodograditi sve javne nabavke i primjenjivati odgovarajuće postupke vršene Zakonom 21 i 24. u periodu 2021. - 2024. godina JKAS nije procedu Pregovora postupka bez objave obavještenja o nabavci, 49. - Tehnička i profesionalne sposobnost u postupku nabavke rabe - Prilikom dicanja sa JKAS se vodi Odborim principima određenim članom 3. Zakona i nastoj se ponuđiti posebno i nedostavim rade, na način da obezbijedi pravodu i etičnu konkurenciju.</p> <p>Prilog: Tehnička dokumentacija odjavine objave u "Apoteke Sarajevo"</p> <p>Prilog: Tenderni dokumentacija - hemikalije</p> <p>Prilog: Izjava o dostupnosti i etičnosti konkurencije</p>
-----	--	----	--	---

Možemo Vas da se upitati tačno odgovoriti, jer odgovornost za tačnost navedenih podataka.

Pozdravljeni;

Djelnično-uzložio realizacije preporuke nije obaveza, ali je izvršena u najvećem djelu.

Neprimodivo-uzložio preporuku nije moguće provesti inpr. iz razloga iz priloženih dokumentacija po osnovu koje je data preporuka/dio je da promjene u regulativi).

Sarajevo, 11.03. 2025. godine

Odgovorno lice

(Zamada Ilić, generalna direktorka)

Na poznanje:

- Potrebno je da vodičnici ima izaziti bilježenje u elektronskoj formi i da nije izostalo nabavke i usluga, dostavite upućenja:
 - Popunjen Uputnik o postupanju po preporukama i izvještaj o izvršenju u skladu sa članom 49. Zakona o javnim nabavkama BiH
 - Dostavljena dokumentacija, koje se odnosi na postupak po podizanju preporuke
- Uputnik sa dokumentacijom kojom se potvrđuju aktivnosti na realizaciji preporuke u periodu izvršenja preporuke.

